



Voorblad raadsvoorstel

Onderwerp: Belastingvoorstel 2012

Registratienummer	10		
Commissievergadering		Gemeenteraad	8 november 2011

Middenbeemster, 27 september 2011

Het college van burgemeester en wethouders stelt u voor om in te stemmen met bijgaand raadsvoorstel.

Hoogachtend,
burgemeester en wethouders van Beemster.

H.N.G. Brinkman E. Kroese-Vrolijk
burgemeester secretaris

Samenvatting voorstel:

Voorgesteld wordt een aantal besluiten te nemen over de gemeentelijke belastingtarieven in 2012.

Gevraagd besluit:

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 2,25% te verhogen behalve de:
 - Leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit, die worden berekend met een percentage van de bouwsom.
 - Leges waarvoor het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. De rioolheffing niet te wijzigen.
4. De begrafenisrechten eventueel aan te passen na de vaststelling van een nieuwe beheersverordening op de algemene begraafplaats.
5. Het liggeld woonschepen met 2,25% te verhogen.
6. De toeristenbelasting te verhogen tot € 1,70 per overnachting.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten € 122.652 voor de gebruikers en € 1.229.955 voor de eigenaren bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen, dat de opbrengst € 6.542 bedraagt.



VERGADERING GEMEENTERAAD 2011

VOORSTEL

Registratienummer 10
Bijlage(n)
Onderwerp Belastingvoorstel 2012

Middenbeemster, 27 september 2011

Aan de raad

Inleiding en probleemstelling

In de nota van aanbieding van de begroting 2012 is aangegeven, dat in de ontwerpbegroting 2012 rekening is gehouden met een aantal belastingmaatregelen. In het vervolg van dit preadvies gaan wij uitgebreid in op de diverse maatregelen.

Oplossingsrichting

Inleiding

Wij beginnen met een overzicht van de stand van zaken over maatregelen van de rijksoverheid aangaande gemeentelijke belastingen.

Voorgenomen maatregelen van het rijk

Voor zover ons bekend is, bestaan er nauwelijks voorgenomen maatregelen bij het rijk. We kunnen er twee noemen:

Vorig jaar is aangegeven, dat de afschaffing van precariobelasting voor leidingen van nutsbedrijven van de baan is. De Tweede Kamer heeft echter aan het kabinet verzocht om hiervoor alsnog een wetsvoorstel in te dienen. Deze informatie blijkt uit de meicirculaire gemeentefonds 2011. De stand van zaken is ons niet bekend. Overigens heft Beemster geen precariobelasting, dus een afschaffing heeft geen negatieve financiële gevolgen voor onze begroting.

Enige jaren geleden is aangekondigd, dat een maximumprijs voor een rijbewijs wordt ingevoerd van € 36,00. Volgens de laatst bekende berichtgeving door de VNG gaat dit maximumtarief niet eerder in dan 1 juli 2012. Verwacht wordt, dat de noodzakelijke wetgeving in het voorjaar van 2012 wordt afgerond. Momenteel gaat het Ministerie van Infrastructuur en Milieu uit van een maximumtarief van € 37,05 (prijspeil juli 2011).

Het rijbewijstarief van Beemster is momenteel € 33,50, dus nog onder het aangekondigde maximum.

Volgens ons zijn er bij de rijksoverheid verder geen voornemens over het gemeentelijke belastinggebied.

Toelichting per belasting

Algemeen

1. In de kadernota 2012 is uitgegaan van een algemene tariefstijging van 1,5%, overeenkomstig de meerjarenraming 2012 - 2014 bij de begroting 2011. Bij het vaststellen van dat document lag de inflatie inderdaad ongeveer op dat niveau. Intussen is de inflatie aanmerkelijk hoger; gemiddeld over januari t/m augustus bijna 2,25%. In de ontwerpbegroting 2012 zijn wij daarom uitgegaan van een algemene tariefstijging van 2,25%.

De grotere tariefstijgingen bij de toeristenbelasting, de OZB en de RWB, die in de kadernota 2012 zijn verwerkt, zijn ook opgenomen in de ontwerpbegroting 2012.



- In de Tarieventabel leges zijn, op één uitzondering na, alle bedragen afgerond op handzame bedragen voor kashandelingen. Dus ze zijn afgerond op € 0,05 of € 0,10. Hetzelfde doen we bij andere tarieven in euro's.

Leges

Onlangs heeft de Hoge Raad uitgesproken dat geen leges mogen worden geheven voor identiteitskaarten. Door de Minister van BZK is een noodwet bij de Kamer ingediend waardoor legesheffing wel mogelijk wordt. De Minister heeft gevraagd dit wetsvoorstel zo snel mogelijk te behandelen. Vanaf 22 september 2011 mogen gemeenten weer leges heffen.

Voor 2012 is ons voorstel als volgt:

- Het rijk bepaalt de maximaal te heffen leges voor paspoorten en identiteitskaarten. De maximale tarieven van 2012 zijn nog niet bekend gemaakt.
- Zoals aangegeven, wil het rijk een maximum stellen aan het tarief voor rijbewijzen. Het meest recente maximumbedrag is € 37,05. Wij gaan ervan uit, dat een vast te stellen maximum voor 2012 nog wordt gecorrigeerd aan de hand van de inflatie. Het tarief van Beemster is in 2011 € 33,50. Bij een verhoging met 2,25% wordt dit ongeveer € 34,25. Dit ligt nog ruim binnen het aangekondigde maximumbedrag.
- De reguliere leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit (bouwleges) zijn een percentage van de bouwkosten. Wij gaan ervan uit, dat de bouwkosten meestijgen met de inflatie. Zo ontstaat er ook een meeropbrengst van de bouwleges. Wij stellen voor de bouwleges die niet afhankelijk zijn van de bouwkosten (o.a. bij afwijkingen van het bestemmingsplan) met 2,25% te verhogen.
- Wij stellen voor de overige legestarieven met 2,25% te verhogen.

Afvalstoffenheffing

De netto lasten van de reiniging in 2012 ramen wij op	743.168
De opbrengst van de afvalstoffenheffing bij gelijkblijvende tarieven ramen wij op	717.984
Het verschil is	<u>25.184</u>

Het dekkingspercentage is ruim 96,5%.

In het overzicht van baten en lasten is het volgende verwerkt:

- Er is nog rekening gehouden met aanlevering van het restafval bij het AfvalEnergie Bedrijf Amsterdam.
- Van de kosten van straatreiniging is 75% toegerekend aan de netto lasten van de reiniging
- Er is rekening gehouden met de vergoeding uit het Afvalfonds voor ingezameld glas, papier en plastic.

Wij maken al een aantal jaren gebruik van een egalisatiereserve afvalstoffenheffing. Daardoor was mogelijk om de tarieven een aantal jaren gelijk te laten, ondanks stijgende kosten. In 2011 zijn de tarieven gestegen met 10,5%. Het saldo van de egalisatiereserve per 1 januari 2012 ramen we op € 184.603.

Gezien het beperkte verschil tussen baten en lasten, en de geraamde stand van de egalisatiereserve stellen wij u voor de tarieven van de afvalstoffenheffing in 2012 niet te wijzigen. De tarieven zijn:

Voor een éénpersoonshuishouden	157,80
Voor een meerpersoonshuishouden	222,10
Bedrag per extra container	95,50

Rioolheffing

De netto lasten van de riolering in 2012 ramen wij op	589.424
De opbrengst van de rioolheffing bij een gelijkblijvend tarief ramen wij op	535.568
Het verschil is	<u>53.568</u>

Het dekkingspercentage is bijna 91%.

In het overzicht van baten en lasten is rekening gehouden met de financiële consequenties van het Gemeentelijk RioleringsPlan (GRP) 2006-2011. Binnenkort komt het nieuwe GRP 2012-2016 aan de orde. Voorlopig gaan we er van uit, dat het nieuwe GRP niet tot kostenstijgingen leidt.

In 2012 is in de lasten een éénmalige uitave van € 25.000 verwerkt voor het opstellen van het gemeentelijk waterplan.

Het saldo van het onderdeel riolering wordt verrekend met de egaliseringsreserve groot onderhoud/vervanging riolering. Het saldo van deze reserve per 1 januari 2012 ramen wij op € 471.307.

Wij stellen u voor om de rioolheffing niet te wijzigen. Het tarief per aansluiting blijft dus € 171,20. (NB: Dit tarief geldt al vanaf 2008!).

Begrafenisrechten

De netto lasten van uitvoering van de Wet op de lijkbezorging en onderhoud en beheer van de algemene begraafplaats zijn in 2012 iets hoger dan in 2011.

In verband met wijzigingen die in 2009 en 2011 zijn aangebracht in de Wet op de lijkbezorging is wijziging van de beheersverordening op de algemene begraafplaats noodzakelijk. Vervolgens moet de Verordening begrafenisrechten in overeenstemming worden gebracht met de beheersverordening. Op dit moment valt nog niet aan te geven of deze wijzigingen gevolgen hebben voor de tarieven. Na de vaststelling van de nieuwe beheersverordening komen we hierop terug.

Liggeld woonschepen

Het liggeld wordt geheven voor het hebben van een ligplaats voor een woonschip aan de Oostdijk in Zuidoostbeemster. Ter uitvoering van de overeenkomst met het toenmalige Waterschap De Beemster heeft de gemeente een toezichthoudende taak. De kosten die hieraan zijn verbonden, verhalen we door middel van het liggeld.

Het liggeld wordt jaarlijks aangepast met inachtneming van de inflatie. Wij stellen u voor het liggeld met 2,25% te verhogen. Het liggeld wordt dan € 81,50 (was € 79,70).

Toeristenbelasting

De toeristenbelasting wordt geheven van exploitanten van hotels, B&B, campings etc. De exploitanten mogen de belasting doorberekenen aan de gasten. De opbrengst van de toeristenbelasting komt in de algemene middelen van de gemeente. Er zijn organisaties, die daarom vinden dat de toeristenbelasting afgeschaft moet worden. Wij zijn van mening, dat de toeristenbelasting in Beemster gehandhaafd moet worden. Er zijn wel gemeentelijke uitgaven aan te wijzen, die verband houden met bevordering van toerisme. Verder kunnen toeristen profiteren van gemeentelijke voorzieningen, die niet meteen in verband worden gebracht met toerisme.

In 2011 is het tarief € 0,85 per overnachting.

In de kadernota 2012 is een extra verhoging van de toeristenbelasting in 2012 opgenomen. Hierin is aangegeven, dat het tarief per overnachting in 2012 € 1,30 wordt. Dit is een sterke stijging (bijna 53%), maar niet zonder reden.

In de jaarlijkse COELO Atlas van de lokale lasten 2011 zijn gemiddelde tarieven van de toeristenbelasting aangegeven. Voor alle gemeenten in Nederland is het gemiddelde tarief € 1,34 per overnachting. Van alle gemeenten in Nederland heft 73% toeristenbelasting. Het gemiddelde tarief van de gemeenten die toeristenbelasting heffen is € 1,80 per overnachting.

Bij de behandeling van de kadernota 2012 is door de raad voorgesteld om de toeristenbelasting in 2012 met 100% te verhogen. Het tarief wordt dan € 1,70 per overnachting.

Gezien het voorgaande vinden wij een sterke verhoging van de toeristenbelasting gerechtvaardigd. Wij stellen u dan ook voor het tarief van 2012 te bepalen op € 1,70 per overnachting.

Onroerende-zaakbelastingen (OZB) en Belastingen op roerende woon- en bedrijfsruimten (RWB)

OZB

Bij de OZB is rekening gehouden met een stijging van de opbrengst als gevolg van

- verbouw en nieuwbouw,
- aanpassing aan de hand van de inflatie met 2,25%,
- extra verhoging van 5%.

Deze verhogingen waren al verwerkt in de kadernota 2012. Alleen was de aanpassing aan de hand van de inflatie daarin nog op 1,5% gesteld. In de ontwerpbegroting zijn de opbrengsten geraamd op € 122.652 voor de gebruikers en € 1.229.955 voor de eigenaren.

Op dit moment kunnen we nog niet aangeven hoe hoog de tarieven in 2012 worden. In 2012 moeten we uitgaan van de WOZ-waarde naar de waardepeildatum 1 januari 2011. In 2011 geldt de waardepeildatum 1 januari 2010. Op dit moment is de nieuwe waarde nog niet bekend. Wij

verwachten dat de waarde wel bekend is wanneer de wijzigingen van de belastingverordeningen aan de orde komen (zie onder juridische consequenties).

RWB

Deze belastingen zijn van toepassing op roerende zaken als woonschepen, maar ook op bedrijfspanden, die als roerend kunnen worden beschouwd. De roerende ruimten moeten echter wel duurzaam aan één plaats zijn gebonden en dienen voor permanente bewoning of gebruik. In de praktijk heffen we deze belasting alleen over woonschepen. Er is dus geen opbrengst meer van de gebruikersbelasting.

De RWB heeft veel gemeen met de OZB. De RWB heeft als grondslag de waarde van de roerende zaak. Voor de waardebepaling moeten we aansluiten bij de bepalingen van de Wet WOZ over onroerende zaken. De heffingsbepalingen van de OZB zijn ook van toepassing op de RWB. De tarieven van beide belastingen zijn gelijk.

In de ontwerpbegroting 2012 is de opbrengst geraamd op € 6.542.

Samenvatting OZB en RWB

Wij stellen u voor de tarieven van de OZB en de RWB zodanig vast te stellen dat de opbrengsten € 122.652 (OZB gebruikers), € 1.229.955 (OZB eigenaren) en € 6.542 (RWB eigenaren) bedragen. De totale gewenste opbrengst van deze 3 belastingen is € 1.359.149.

Overige mededelingen

1. Betaling van de belastingaanslagen.

Wij sturen de aanslagen op gecombineerde aanslagbiljetten gemeentelijke belastingen. Op deze biljetten staan de aanslagen OZB of RWB, afvalstoffenheffing, rioolheffing, liggeld woonschepen en het onderhoudsrecht voor een grafbedekking. Wanneer een aanslag OZB wordt opgelegd, staat op het aanslagbiljet ook de WOZ-beschikking afgedrukt.

De aanslagbedragen kunnen in 8 termijnen worden betaald wanneer men gebruik maakt van automatische incasso. Wanneer men die mogelijkheid niet gebruikt, moet de aanslag in hoogstens 3 termijn worden betaald.

Wij streven er ieder jaar naar om de aanslagen in februari te verzenden. Op die wijze komen de belastingbedragen praktisch allemaal in het belastingjaar binnen.

Wij vinden wijziging van de betaalmogelijkheden niet noodzakelijk.

2. Belastingkrant.

Tot en met 2010 gaven we de informatie over gemeentelijke belastingen via een afzonderlijke belastingkrant. Dit ging in de vorm van een bijlage bij de Binnendijks.

In 2011 is de informatie over gemeentelijke belastingen opgenomen in de Beemster Gids. Dit willen wij in 2012 continueren.

Op de aanslagbiljetten staat een heel korte toelichting en een verwijzing naar de informatie in de Beemster Gids. De Beemster Gids staat ook op de website. Op de website staat in de productencatalogus ook nog de nodige informatie over gemeentelijke belastingen.

3. Berekening van de woonlasten in Beemster.

In de COELO Atlas van de lokale lasten is een berekening opgenomen van de woonlasten voor een woning met een gemiddelde waarde in de betreffende gemeente. Voor de berekening van de woonlasten houdt men rekening met de OZB, de afvalstoffenheffing en de rioolheffing.

Wij hebben een berekening van de woonlasten in 2012 gemaakt. Hierin staat een vergelijking met de woonlasten van 2012 met 2011. Op basis van de voorgaande voorstellen valt het volgende korte overzicht te maken.

Soort huishouden	Soort woning	Bedrag 2011	Bedrag 2012	Wijziging in €	Wijziging in %
Eenpersoons	Eigen woning	624	648	24	3,85%
Eenpersoons	Huurwoning	158	158	0	0%
Meerpersoons	Eigen woning	688	712	24	3,49%
Meerpersoons	Huurwoning	222	222	0	0%

De berekening van de woonlasten ligt voor u in de portefeuille ter inzage.

Meetbare doelstelling

De opbrengsten van de gemeentelijke belastingen die in de ontwerpbegroting zijn geraamd, worden behaald.

Financiële consequenties

In de ontwerpbegroting 2012 is rekening gehouden met de financiële consequenties van de voorstellen die in dit preadvies zijn opgenomen.

Eventuele wijzigingen bij de afvalstoffenheffing en de rioolheffing kunnen worden verrekend met de betreffende egalisereserves. Deze geven dus geen financiële consequenties.

Wanneer u besluit om bij de andere heffingen uit te gaan van andere percentages dan wij voorstellen, ontstaan er wel financiële consequenties. Wanneer u uitgaat van lagere percentages, nodigen wij u uit om zelf hiervoor dekkingsmiddelen aan te wijzen.

Overige consequenties

De besluiten die u neemt naar aanleiding van dit voorstel moeten worden verwerkt in de diverse belastingverordeningen of tarieventabellen. De aanpassing van de verordeningen en tarieventabellen komt aan de orde in uw vergadering van 13 december 2011.

Monitoring evaluatie

Eind 2012 verschijnt de Tussenrapportage 2012. In mei 2013 komt de jaarrekening 2012.

Voorgesteld besluit

Wij stellen u voor te besluiten om:

1. De legestarieven met 2,25% te verhogen behalve de:
 - Leges voor een omgevingsvergunning, onderdeel bouwactiviteit, die worden berekend met een percentage van de bouwsom.
 - Leges waarvoor het rijk maximaal te heffen bedragen bepaalt.
2. De afvalstoffenheffing niet te wijzigen.
3. De rioolheffing niet te wijzigen.
4. De begrafenisrechten eventueel aan te passen na de vaststelling van een nieuwe beheersverordening op de algemene begraafplaats.
5. Het liggeld woonschepen met 2,25% te verhogen.
6. De toeristenbelasting te verhogen tot € 1,70 per overnachting.
7. De tarieven van de OZB zodanig vast te stellen, dat de opbrengsten € 122.652 voor de gebruikers en € 1.229.955 voor de eigenaren bedragen.
8. De tarieven van de RWB zodanig vast te stellen, dat de opbrengst € 6.542 bedraagt.

Communicatie

De aanbieding van de begrotingsstukken 2012 en het belastingvoorstel wordt in Binnendijks gepubliceerd.

Het belastingvoorstel komt op de website van de gemeente, bij de begrotingsstukken.